

**UCHWAŁA NR XLII/242/2014
RADY MIEJSKIEJ W NOWYM MIEŚCIE LUBAWSKIM**

z dnia 28 stycznia 2014 r.

w sprawie ustanowienia wieloletniego programu osłonowego w zakresie dożywiania „Pomoc gminy w zakresie dożywiania” na lata 2014-2020.

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt. 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r., poz. 594, z późn. zm.), w związku z art. 17 ust. 2 pkt 4 i art. 110 ust. 10 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2013 r., poz. 182, z późn. zm.), Rada Miejska w Nowym Mieście Lubawskim uchwala, co następuje:

§ 1. Uchwala się „Program osłonowy w zakresie dożywiania dla Gminy Miejskiej Nowe Miasto Lubawskie na lata 2014-2020, który stanowi załącznik do uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Nowego Miasta Lubawskiego.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady
Miejskiej

Marcin Deja

**Program osłonowy w zakresie dożywiania
dla Gminy Miejskiej Nowe Miasto Lubawskie
na lata 2014 - 2020**

Nowe Miasto Lubawskie, 2014

SPIS TREŚCI

I. Ocena sytuacji warunkującej realizację programu.....	2
II. Analiza SWOT.....	3
III. Cele Programu.....	4
IV. Informacje dotyczące realizacji programu.....	6
V. Efekty i rezultaty programu.....	7
VI. Monitoring i ewaluacja.....	7
VII. Zespół tworzący program.....	9

I. Ocena sytuacji warunkującej realizację programu

a) Uwarunkowania prawne

- Ustawa z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (t.j. Dz. U. z 2013 r. poz. 182 z późn. zm.),
- Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 17 lipca 2012 r. w sprawie zweryfikowanych kryteriów dochodowych oraz kwot świadczeń pieniężnych z pomocy społecznej (Dz. U. z 2012 poz. 823),
- Uchwała Nr 221 Rady Ministrów z dnia 10 grudnia 2013 r. w sprawie ustanowienia wieloletniego programu wspierania finansowego gmin w zakresie dożywiania „Pomoc państwa w zakresie dożywiania” na lata 2014 – 2020, (M.P. z 2013r., poz.1024).

b) Diagnoza

Odżywianie człowieka jest jednym z podstawowych warunków życia, co ma istotne znaczenie dla jego prawidłowego rozwoju oraz zachowania zdrowia. Prawidłowe odżywianie ważne jest w każdym okresie życia, poczynając od okresu płodowego oraz narodzin, a kończąc na późnej starości. W żywieniu dzieci i młodzieży należy zwrócić uwagę na regularność spożywanych posiłków, ich wartość kaloryczną oraz odpowiednią częstotliwość.

Wśród osób ubiegających się o wsparcie w ramach ustawy o pomocy społecznej, ubóstwo i bezrobocie pozostaje jednym z głównych powodów. Powody te pozostają ważnymi kwestiami społecznymi, prowadzącymi w konsekwencji do ograniczeń w zaspokajaniu podstawowych potrzeb życiowych. Gdy sięgniemy pamięcią oraz wiedzą, niedożywienie od zawsze dotykało w szczególności sposób dzieci, młodzież oraz osoby starsze, chore i niepełnosprawne. Dlatego też niezmiennie ważne pozostaje dostarczanie pełnowartościowych posiłków, w szczególności dzieciom i osobom młodym, których organizmy cały czas się rozwijają

i wymagają niezbędnych składników odżywczych. Niedożywienie zwiększa zapadalność na przewlekłe choroby, powoduje problemy w nauce, co z kolei nie pozostaje obojętne na poziom wykształcenia i późniejszą pozycję społeczną. Niedożywienie prowadzi do niedoborów, które są niekorzystne dla rozwoju fizycznego i psychicznego, co ma dalekosiężne następstwa.

c) Podejmowane działania w zakresie przeciwdziałania niedożywieniu

Tab.1. Liczba osób otrzymujących świadczenia w ramach Programu „Pomoc państwa w zakresie dożywiania” w latach 2012 – 2013.

Rok	Liczba osób którym przyznano świadczenia					
	rzeczywista liczba osób	zasiłki celowe	w tym dzieci	posiłki	w tym dzieci	pomoc rzeczowa
2012	1762	1669	705	376	366	1
2013	1716	1635	674	404	383	0

Źródło: Dane Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Nowym Mieście Lubawskim

W latach 2012-2013 Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Nowym Mieście Lubawskim kontynuował wieloletnią współpracę z organizacjami pozarządowymi m.in. Bankiem Żywności w Olsztynie oraz Stowarzyszeniem Wspierania Inicjatyw lokalnych z/s w Nowym Mieście Lubawskim w celu realizacji programu „Dostarczanie żywności dla najuboższej ludności Unii Europejskiej – PEAD”. Dzięki podjętym inicjatywom w latach 2012 - 2013 pozyskano łącznie 149.537,12kg żywności o łącznej wartości 456.702,02zł. Z tej formy wsparcia w 2012 roku skorzystało 1.461 osób (595 rodzin) natomiast w 2013 roku 1.533 osoby (617 rodzin) .

\

II. Analiza SWOT obszaru problemowego.

Mocne strony	Słabe strony
• Strategia rozwiązywania problemów społecznych w gminie miejskiej Nowe Miasto Lubawskie do 2015. • Istniejąca baza lokalowa w szkołach (kuchnie, stołówki) oraz wykwalifikowana kadra gastronomiczna. • Rozeznanie środowiska przez pracowników instytucji odpowiedzialnych za pomoc rodzinie. • Współpraca między jednostkami oraz organizacjami pozarządowymi. • Realizacja programów profilaktycznych z zakresu prawidłowego żywienia	• Brak punktu wydawania i przechowywania żywności otrzymywanej w ramach programu UE–PEAD, spełniającego określone wymogi. • Niechęć w ujawnianiu trudnej sytuacji materialnej rodziny. • Konieczność dowozu gorących posiłków do szkół. • Niskie kryterium dochodowe dla osób ubiegających się o pomoc.
Szanse	Zagrożenia

• Pozyskiwanie środków finansowych z Programu „Pomoc państwa w zakresie dożywiania”. • Zwiększenie świadomości społecznej dotyczącej prawidłowego żywienia. • Możliwość pozyskiwania żywności w ramach programu UE –PEAD. • Zaangażowanie innych instytucji w realizację programu UE –PEAD, • Wzrost świadomości społecznej na temat prawidłowego odżywiania	• Zbyt mała świadomość społeczna związana z zagospodarowaniem otrzymywanej żywności w ramach programu UE –PEAD • Marnotrawienie żywności. • Ograniczenie środków z budżetu państwa na pomoc społeczną.
--	--

III. Cele programu osłonowego z zakresu dożywiania:

a) Cel główny:

Zmniejszenie zjawiska niedożywienia wśród dzieci do czasu podjęcia nauki w szkole podstawowej, uczniów do czasu ukończenia szkoły ponadgimnazjalnej, innych osób w szczególności osób samotnych, w podeszłym wieku, chorych lub niepełnosprawnych z terenu Gminy Miejskiej Nowe Miasto Lubawskie.

b) Cele szczegółowe:

- Zwiększenie świadomości społecznej na temat prawidłowego odżywiania.
- Zwiększenie skuteczności wobec problemu niedożywienia dzieci, młodzieży i osób dorosłych.
- Zapewnienie pomocy w zakresie dożywiania (posiłki, świadczenia pieniężne na zakup posiłku lub żywności, żywność unijna) rodzinom wymagającym wsparcia.
- Zwiększenie wrażliwości społeczności lokalnej na problem niedożywienia wśród dzieci, młodzieży i osób dorosłych.

c) Grupy docelowe programu:

- dzieci do 6 roku życia
- uczniowie do czasu ukończenia szkoły ponadgimnazjalnej
- osoby i rodziny znajdujące się w trudnych sytuacjach, w szczególności osoby samotne, w podeszłym wieku, chore lub niepełnosprawne.

d) W ramach programu przewiduje się realizację następujących działań:

Cel szczegółowy 1: Zwiększenie świadomości społecznej na temat prawidłowego odżywiania

Lp.	Działania	Wskaźniki	Realizatorzy	Termin realizacji	Źródło finansowania
1.	Systematyczne monitorowanie	liczba wejść w środowisko	MOPS	2014 - 2020	środki realizatora

	warunków życia rodzin wymagających wsparcia.				działania
2.	Kształtowanie właściwych nawyków żywieniowych wśród dzieci i młodzieży poprzez udział w programach profilaktycznych.	liczba realizowanych programów profilaktycznych, liczba dzieci objętych profilaktyką	Powiatowa Stacja Sanitarno-Epidemiologiczna, placówki oświatowe	2014 - 2020	środki realizatorów działań
3.	Profilaktyka z zakresu zdrowia dzieci i młodzieży (m.in. anoreksja, bulimia).	ilość udzielonych porad, liczba osób objętych poradą	placówki oświatowe (pielęgniarka przedszkolna, pielęgniarki szkolne, intendentki, pedagodzy) Stacja Sanitarno - Epidemiologiczna	2014 - 2020	środki realizatorów działań

Cel szczegółowy 2: Zwiększenie skuteczności wobec problemu niedożywienia dzieci, młodzieży i osób dorosłych.

Lp.	Działania	Wskaźniki	Realizatorzy	Termin realizacji	Źródło finansowania
1.	Wypracowanie metod skutecznej współpracy pomiędzy instytucjami wspierającymi rodziny.	liczba spotkań, zawartych porozumień	Wszyscy realizatorzy programu	2014 - 2020	środki realizatorów działań
2.	Podjęcie wspólnych działań mających na celu wyeliminowanie niedożywienia w rodzinach.	liczba działań	Wszyscy realizatorzy programu	2014 - 2020	środki realizatorów działań

Cel szczegółowy 3: Zapewnienie pomocy w zakresie dożywiania (posiłki, świadczenia pieniężne na zakup posiłku lub żywności, żywność unijna) rodzinom wymagającym wsparcia.

Lp.	Działania	Wskaźniki	Realizatorzy	Termin realizacji	Źródło finansowania
1.	Przyznawanie pomocy w postaci gorącego posiłku, zasiłku celowego na zakup żywności lub pomocy	ilość wydanych posiłków, liczba przyznanych świadczeń	MOPS, placówki oświatowe, organizacje pozarządowe,	2014 - 2020	środki realizatorów

	rzeczowej - decyzjami administracyjnymi ¹				
2.	Pozyskiwanie żywności w ramach programu „Dostarczanie żywności dla najuboższej ludności Unii Europejskiej”.	ilość pozyskanej żywności, liczba objętych rodzin	MOPS, organizacje pozarządowe	2014 - 2020	środki własne realizatora działania, środki zewnętrzne
3.	Pozyskiwanie produktów żywnościowych promujących zdrowe żywienie.	ilość programów, ilość pozyskanej żywności	placówki oświatowe, organizacje pozarządowe	2014 - 2020	środki zewnętrzne, sponsorzy
4.	Podniesienie świadomości społecznej związanej z zagospodarowaniem otrzymywanej żywności.	liczba warsztatów kulinarnych, ilość pogadek, liczba uczestników	placówki oświatowe, MOPS, organizacje pozarządowe	2014 - 2020	środki własne realizatorów działania, środki zewnętrzne

Cel szczegółowy 4: Zwiększenie wrażliwości społeczności lokalnej na problem niedożywienia wśród dzieci, młodzieży i osób dorosłych.

Lp.	Działania	Wskaźniki	Realizatorzy	Termin realizacji	Źródło finansowania
1.	Informowanie o kwestii zjawiska niedożywienia.	liczba rozpowszechnionych informacji, kampanii	wszyscy realizatorzy programu	2014 - 2020	środki własne realizatorów działania,
3.	Propagowanie idei „Posiłek zamiast zasiłku”.	Liczba przeprowadzonych kampanii	Gmina, MOPS, placówki oświatowe, świetlice	2014 - 2020	środki w budżecie MOPS

IV. Informacje dotyczące realizacji programu

1. Koordynator programu – Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Nowym Mieście Lubawskim.
2. Miejsce realizacji – Gmina Miejska Nowe Miasto Lubawskie.
3. Okres realizacji: 2014 – 2020.
4. Realizatorami programu są w szczególności:

¹ W szczególnie uzasadnionych przypadkach, gdy uczeń albo dziecko wyraża chęć zjedzenia posiłku, odpowiednio dyrektor szkoły lub przedszkola informuje tut. ośrodek pomocy społecznej o potrzebie udzielenia pomocy w formie posiłku. Przyznanie takiej pomocy odbywa się, bez wydania decyzji administracyjnej przyznającej posiłek oraz bez ustalenia sytuacji rodziny w drodze rodzinnego wywiadu środowiskowego. Przy czym liczba dzieci i uczniów, którym ma być udzielona pomoc w w/w sposób, nie może przekroczyć 20% liczby dzieci i uczniów dożywianych w szkołach i przedszkolach w ramach rządowego programu „Pomoc państwa w zakresie dożywiania” na lata 2014-2020 na terenie Gminy Miejskiej Nowe Miasto Lubawskie w poprzednim miesiącu kalendarzowym.

- Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Nowym Mieście Lubawskim,
- Placówki oświatowe z terenu Gminy Miejskiej Nowe Miasto Lubawskie,
- Powiatowa Stacja Sanitarno-Epidemiologiczna w Nowym Mieście Lubawskim
- Organizacje pozarządowe.

5. Finansowanie programu:

1. Zadania publiczne Gminy Miejskiej Nowe Miasto Lubawskie.
2. Zadania publiczne Powiatu Nowomiejskiego.
3. Zadania publiczne Samorządu Województwa Warmińsko-Mazurskiego.
4. Zadania publiczne Województwa Warmińsko-Mazurskiego.
5. Programy grantowe oraz inne środki zewnętrzne.

V. Efekty i rezultaty programu

W wyniku przeprowadzonych działań przewiduje się w szczególności osiągnięcie następujących efektów:

- ograniczenie zjawiska niedożywienia m.in. wśród: dzieci i młodzieży,
- zwiększenie świadomości dotyczącej zdrowego i racjonalnego odżywiania,

VI. Monitoring i ewaluacja

Prowadzenie ewaluacji i monitoringu realizacji programu służy sprawdzeniu czy zostały zrealizowane planowane działania oraz jaki jest wynik zrealizowanych przedsięwzięć. Ewaluacja ma na celu uzyskanie informacji czy osiągnięto zakładane rezultaty oraz czy pozwoliły one oraz w jakim stopniu realizacji celów Programu. Ewaluacja Programu będzie odbywać się na bieżąco przez cały czas.

Cele ewaluacji:

Ewaluacja ma na celu uzyskanie informacji czy osiągnięto zakładane rezultaty oraz czy pozwoliły one oraz w jakim stopniu w realizacji celów Programu.

Cele monitoringu:

Monitoring ma na celu uzyskanie informacji na temat realizacji planowanych w ramach programu działań w zakresie ich czasu realizacji, założeń, źródeł finansowania oraz przełożenia na osiągnięcie rezultatów programu.

Cele ewaluacji programu to:

- doskonalenie podejmowanych działań w ramach programu,

- informacje o efektach wdrażania programu oraz uzyskanie odpowiedzi na pytania związane z realizacją programu,
- wzrost jakości programu,
- pogłębienie odpowiedzialności za wdrażanie programu wśród wszystkich zainteresowanych jej funkcjonowaniem i jej efektami.

Kryterium Ewaluacji

Ewaluacja będzie prowadzona według kryterium adekwatności, trwałości oraz użyteczności. Zebrane informacje w ramach monitoringu i ewaluacji odpowiedzą na pytania czy i do jakiego stopnia cele programu są odpowiednie do zmieniających się potrzeb i priorytetów na poziomie gminy.

W ramach procesu monitoringu i ewaluacji uzyskana zostanie również informacja czy i jakim obszarze program wymaga aktualizacji, przeformułowania lub zmian postawionych celów. Monitoring i ewaluacja programu odbywać się będzie według kryterium odpowiedniości realizowanych przedsięwzięć w ramach programu w stosunku do potrzeb lokalnych.

Ewaluacja wg kryterium użyteczność oraz trwałość ma na celu uzyskanie informacji na temat zależności pomiędzy potrzebami rzeczywistymi wdrażanego programu, a rezultatami oraz jej efektami. Każde kryterium może być różnie mierzone, co oznacza, że może posiadać różne miary jego wartości (wskaźniki).

Na potrzeby ewaluacji i monitoringu przyjęte zostaną m.in. wskaźniki zaplanowane w programie.

Proces ewaluacji programu realizowany jest trzyetapowo:

1. Ewaluacja ex-ante (przed rozpoczęciem)

Przeprowadzona została w trakcie planowania programu. W fazie przygotowywania Programu zbadane zostały w poszczególnych obszarach projektu silne oraz słabe strony, szanse i zagrożenia (analiza SWOT).

2. Ewaluacja ex-post (po zakończeniu)

Ewaluacja zewnętrzna przeprowadzona na zakończenie wdrażania programu. Ewaluacja ex-post ma za zadanie ocenę adekwatności programu do lokalnych potrzeb. Zebrane informacje odpowiedzą na pytania czy i do, jakiego stopnia cele programu są odpowiednie do zmieniających się potrzeb i priorytetów na poziomie gminy.

Ewaluacja dostarczy także informacji na potrzeby planowania programu w kolejnych latach.

VII. Zespół tworzący program

1. Kłosowski Wojciech - Rada Miejska w Nowym Mieście Lubawskim,
2. KołECKa Iwona - Zespół Szkolno Przedszkolny w Nowym Mieście Lubawskim,
3. Kubacki Mieczysław - Rada Miejska w Nowym Mieście Lubawskim,
4. Marchlewska - Barczewska Anna - Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Nowym Mieście Lubawskim,
5. Nadarzyńska Halina - Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Nowym Mieście Lubawskim,
6. Obrębska Krystyna - Powiatowa Stacja Sanitarno-Epidemiologiczna w Nowym Mieście Lubawskim,
7. Rutecka Joanna - Urząd Miejski w Nowym Mieście Lubawskim,
8. Straus Adam - Rada Miejska w Nowym Mieście Lubawskim,
9. Truszyński Adrian - Stowarzyszenie Wspierania Inicjatyw Lokalnych z/s w Nowym Mieście Lubawskim,
10. Urbanowska Anna - Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Nowym Mieście Lubawskim,
11. Zboińska Urszula - Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Nowym Mieście Lubawskim,
12. Zgliczyński Kazimierz - Rada Miejska w Nowym Mieście Lubawskim.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 17 ust. 2 pkt 4 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2013 r., poz. 182, z późn. zm.) do zadań własnych gminy należy podejmowanie innych zadań z zakresu pomocy społecznej wynikających z rozeznanych potrzeb gminy, w tym tworzenie i realizacja programów osłonowych. W oparciu o zapisy zawarte w pkt V.2.1 rządowego programu przyjętego uchwałą Nr 221 Rady Ministrów z dnia 10 grudnia 2013 r. w sprawie ustanowienia wieloletniego programu wspierania finansowego gmin w zakresie dożywiania „Pomoc państwa w zakresie dożywiania” na lata 2014-2020 (M. P. z 2013 r., poz. 1024) podjęcie stosownej uchwały jest uzasadnione.